



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2023-01-20

ZK-II.431.1.4.2022

Pan

Józef Wisz

Komendant Straży Miejskiej

w Rzeszowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 3 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o *strażach gminnych* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1763), Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009 r. nr 220, poz. 1733 z późn. zm.) oraz zgodnie z *Planem kontroli Straży gminnych (miejskich) województwa podkarpackiego na 2022 rok*, w dniach 12-13 grudnia 2022 r. przeprowadzona została kontrola Straży Miejskiej w Rzeszowie, która objęła cały 2021 rok.

Tematem kontroli było sprawdzenie sposobu realizacji czynności przez Straż Miejską w zakresie legitymowania osób, nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym, dokonywania czynności wyjaśniających oraz kierowania wniosków o ukaranie do sądu. Poddano kontroli również prowadzenie ewidencji nałożonych mandatów karnych oraz sporządzanie wniosków o ukaranie skierowanych do sądu.

Mając na uwadze spostrzeżenia zawarte w protokole z przeprowadzonej kontroli Straży Miejskiej w Rzeszowie z dnia 21 grudnia 2022 roku, niniejszym przedstawiam co następuje.

Przygotowanie zawodowe

W trakcie kontroli przeanalizowano przedstawione upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Część upoważnień nie spełnia wymogów Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r.

w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1350). Kilka upoważnień zostało wydanych na podstawie starego rozporządzenia (Dz. U. z 2021 r. poz. 1483) mimo, iż zostały wydane po wejściu w życie w dniu 28 czerwca 2022 roku nowego rozporządzenia (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1350). Ponadto niektóre upoważnienia straciły ważność, a w kilku wystąpiły braki formalne.

W związku z powyższym Komendant Straży Miejskiej w Rzeszowie niezwłocznie powinien wydać nowe upoważnienia dla wskazanych w protokole strażników zgodnie z aktualnym stanem prawnym.

Załącznik nr 14 do Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. poz. 2141 z późn. zm.) wskazuje jakie upoważnienia posiadają strażnicy gminni (miejscy) do wykonywania kontroli ruchu drogowego.

Przeprowadzona kontrola wykazała, że część przedstawionych upoważnień do wykonywania kontroli ruchu drogowego przez strażników nie spełnia wymogów ww. rozporządzenia. Upoważnienia straciły ważność na podstawie § 25 ust. 3, który w zdaniu drugim wskazuje, że: „Upoważnienia do kontroli wydane na podstawie dotychczasowych przepisów dla strażników gminnych (miejskich) zachowują ważność przez okres nieprzekraczający 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia”. W dniu 9 lutego 2022 roku weszło w życie Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 stycznia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie kontroli ruchu drogowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 163), w którym nastąpiły zmiany zarówno w programie szkolenia dla osób ubiegających się o upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego (załącznik nr 2 do rozporządzenia zmieniającego), jak również została zmieniona sama treść upoważnienia (załącznik nr 3 do rozporządzenia zmieniającego).

W związku z powyższym wymienieni w protokole z przeprowadzonej kontroli strażnicy Straży Miejskiej w Rzeszowie niezwłocznie powinni odbyć przeszkolenie okresowe uzupełniające dla osób upoważnionych do wykonywania kontroli ruchu drogowego, po odbyciu którego zostaną im wydane upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego przez Komendanta Miejskiej Policji w Rzeszowie zgodnie z aktualnym stanem prawnym.

Legitymowanie osób

Podczas kontroli zapisów w notatnikach służbowych funkcjonariuszy stwierdzono uchybienia dotyczące legitymowania osób. Stanowią one naruszenie przepisów § 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 roku w *sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2019 r. poz. 2484). Z uwagi na niestosowanie zapisów § 4 rozporządzenia podczas dokonywanych wpisów w notatnikach służbowych należy zapoznać strażników ze wspomnianym Rozporządzeniem Rady Ministrów celem uniknięcia w przyszłości powstałych uchybień.

Mając na uwadze przytoczone w protokole kontroli uchybienia proponuje się skorzystanie przez Straż Miejską w Rzeszowie z wypracowanego przez Policję sposobu prowadzenia notatników służbowych, który został opisany w Wytycznych Nr 2 Komendanta Głównego Policji z dnia 26 czerwca 2007 roku w *sprawie zasad ewidencjonowania, wypełniania oraz przechowywania notatników służbowych*, którego tekst jednolity został obwieszony w dniu 18 marca 2019 roku w Dzienniku Urzędowym Komendy Głównej Policji, poz. 30.

Nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym

Podczas wrywkowego sprawdzenia nałożonych przez strażników mandatów karnych stwierdzono uchybienia oraz nieprawidłowości dotyczące wypełniania ich odcinków. Stanowią one naruszenie przepisu § 4 ust. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w *sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 613 z późn. zm.). Mając powyższe na uwadze należy zapoznać strażników miejskich nakładających grzywny w drodze mandatu karnego z ww. rozporządzeniem, celem przypomnienia jak również wdrożenia regulacji dotyczących prawidłowego sposobu wypełniania odcinków blochków mandatowych.

W tym miejscu należy również zauważyć, że w dniu 17 września 2022 roku weszło w życie Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 września 2022 r. w *sprawie ewidencji kierujących pojazdami naruszających przepisy ruchu drogowego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1951). W załączniku nr 1 do rozporządzenia opisane zostały naruszenia przepisów ruchu drogowego, które wpisywane są do centralnej ewidencji kierowców oraz liczba punktów odpowiadających naruszeniu popełnionemu przez osobę uprawnioną do kierowania pojazdem silnikowym lub motorowerem. Wskazane w § 4 ust. 10 rozporządzenia podmioty (w tym Straż Miejska), zobowiązane są przekazać do właściwego miejscowo Komendanta Policji kartę rejestracyjną (załącznik nr 3), którą sporządza się w przypadku

naruszenia przepisów ruchu drogowego. Kartę należy przekazać niezwłocznie, jednak nie później niż 7 dni od dnia jej sporządzenia. W związku z powyższym również należy zapoznać strażników z zapisami ww. rozporządzenia, celem prawidłowego stosowania zawartych w nim zapisów.

Realizacja czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia

W prowadzonych czynnościach wyjaśniających w sprawach o wykroczenia proponuje się, aby stosować wypracowany przez Policję aktualny wzór protokołu przesłuchania świadka oraz protokołu przesłuchania osoby, co do której istnieje uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie oraz stosowne pouczenia o prawach i obowiązkach osób uczestniczących w tych czynnościach.

Mając na uwadze prowadzenie czynności wyjaśniających przez Straż Miejską w Rzeszowie zasadnym jest przypomnieć sobie zapisy Ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. *Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1124) celem prawidłowej realizacji czynności wyjaśniających.

Proszę o przekazanie informacji na temat usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz wykonania powyższych zaleceń do dnia 28 lutego 2023 roku.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Ewa Leniart

Do wiadomości:

- Komendant Wojewódzkiej Policji w Rzeszowie,
- Prezydent Miasta Rzeszowa.