



Rzeszów, dnia 18 czerwca 2024 r.

ORA-O.152.8.2024

W odpowiedzi na petycję w sprawie sprzeciwu wobec budowy stacji bazowej telefonii komórkowej nr RZE 7152 A na działce przy ul. Łukasiewicza 26 w Rzeszowie, na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) wyjaśniam, co następuje:

Przedmiotem inwestycji jest budowa stacji bazowej telefonii komórkowej sieci Play numer RZE 7152 A wraz z wewnętrzną linią zasilającą na dachu istniejącego budynku w Rzeszowie pod adresem: ul. Łukasiewicza 26, 35-604 Rzeszów, dz. nr 1424, obr. 209 Rzeszów-Zalesie.

W skład planowanej stacji bazowej wchodzi:

- Antenowa Konstrukcja Wsporcza o całkowitej wysokości 4,99 m wraz z odgromnikami.
- zestaw trzech anten sektorowych
- szynodrabina SOLL zamocowana do ściany budynku, zapewniająca wejście na dach budynku.
- instalacja elektroenergetyczna zasilająca urządzenia stacji bazowej.

Obszar oddziaływania stacji bazowej RZE7152A został wyznaczony na podstawie sumarycznych zasięgów przewidywanych obszarów występowania pola o poziomie wyższym niż wartości dopuszczalne w miejscach dostępnych dla ludności na wysokości zawieszenia anten - zgodnie z treścią Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz.U. 2019 r. poz. 2448 z późn. zm.). Analizując otoczenie projektowanej inwestycji, można zauważyć, że zarówno na przedmiotowej działce nr 1424, jak i na sąsiednich działkach występuje zabudowa mieszkaniowa – budynki jednorodzinne. Budynki jednorodzinne zlokalizowane w sąsiedztwie planowanej inwestycji mają zbliżone wysokości do budynku, na którym planowana jest inwestycja (ok. 7,8 m n.p.t.). Zasięg pola elektromagnetycznego o natężeniu wyższym niż wartości dopuszczalne zaczyna się od poziomu 10,1 m ponad poziomem terenu, co daje 2,5 m ponad powierzchnię połaci dachowej budynku.

W związku z powyższym pole elektromagnetyczne o mocy wyższej niż wartości dopuszczalne nie występuje w miejscach dostępnych dla ludności, a występuje wyłącznie w wolnej przestrzeni w granicach działki nr 1424.

Należy ponadto podkreślić, że czynności organu administracji architektoniczno-budowlanej w sprawie pozwolenia na budowę wyznacza treść art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.). Decyzja, jaką

stanowi pozwolenie na budowę, nie ma charakteru decyzji uznaniowej. Jeśli zostały spełnione wymagania określone w art. 35 ust. 1 oraz w art. 32 ust. 4 ww. ustawy - jak wynika z art. 35 ust. 4 tejże ustawy – organ nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę (wyrok WSA w Warszawie z dnia 19 lipca 2017 r., sygn. akt: VII SA/Wa 2131/16). Pozwolenie na budowę to typowy przykład normy prawnej o charakterze związanym, kiedy organ nie ma żadnego "luzu decyzyjnego" i jeśli spełnione są przesłanki przewidziane wyżej powołanymi przepisami, to nie może wydać decyzji odmownej. Przepis art. 35 ust. 4 ww. ustawy nie dopuszcza jakiegokolwiek uznaniowości w sprawie wydania pozwolenia na budowę, ani też możliwości uzależnienia wydania tego pozwolenia od spełniania dalszych warunków, np. od zgody sąsiadów. Jeśli zatem organ oceni przedłożony projekt jako zgodny z prawem, nie może odmówić wydania pozwolenia na budowę (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 maja 2023 r., sygn. akt: II SA/Bk 182/23).

Na takie stanowisko wskazuje również wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 czerwca 2023 r. II OSK 2300/20, gdzie skład orzekający wskazuje, że „Zgodnie z art. 35 ust. 4 p.b., w razie spełnienia wymagań określonych w ust. 1 oraz w art. 32 ust. 4, organ administracji architektoniczno-budowlanej nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Przepis art. 35 ust. 4 ustawy nie dopuszcza jakiegokolwiek uznaniowości w sprawie wydania pozwolenia na budowę, ani możliwości uzależnienia wydania tego pozwolenia od spełniania dalszych warunków, np. od zgody sąsiadów czy wyrównania utraty wartości nieruchomości. Jeśli zatem organ oceni przedłożony projekt jako zgodny z prawem, nie może odmówić wydania pozwolenia na budowę.” Wobec tego należy stwierdzić, że organ działający na podstawie przepisów prawa i odpowiedzialny za ich przestrzeganie nie może ulegać presji konkretnego lobby i kierować się w swoich działaniach życzeniową postawą stron, zainteresowanych wydaniem konkretnej decyzji o treści spójnej z ich życzeniami, tylko musi wydać decyzję zgodną z prawem. Takie stanowisko wynika wprost z przepisów prawa i nie powinno być kwestionowane

Ponadto, zgodnie z art. 152 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.) prezydent miasta przyjmuje zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne lub informacje o zmianie danych dla w/w instalacji – stacji bazowych telefonii komórkowych od operatorów sieci telefonii komórkowej. Zgłoszenia dotyczą nowo wybudowanych stacji bazowych telefonii komórkowej, a informacje o zmianie danych dotyczą stacji bazowych, które już zostały zgłoszone i zostały dokonane na nich pewne zmiany, np. dołożono nowe anteny lub zostały zmienione parametry pracy takiej stacji bazowej. Zgodnie z art. 152 ust. 2 pkt 9 ustawy Prawo ochrony środowiska, do zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne powinno zostać dołączone sprawozdanie z wykonanych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych. Pomiary pól elektromagnetycznych muszą być wykonane:

- bezpośrednio przed rozpoczęciem użytkowania instalacji,
- każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji, o ile te zmiany mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja,

- każdorazowo w przypadku zmiany istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości.

Zgłoszenie nowo wybudowanej stacji bazowej do organu ochrony środowiska następuje przed uruchomieniem stacji bazowej. Do rozpoczęcia eksploatacji instalacji nowo zbudowanej lub zmienionej w sposób istotny można przystąpić, jeżeli organ właściwy do przyjęcia zgłoszenia w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji. Sprzeciw wnosi się w przypadku, gdyby eksploatacja instalacji mogła spowodować przekroczenie dopuszczalnych wartości poziomów pól elektromagnetycznych. W przypadku gdy zostanie wniesiony sprzeciw prowadzący tę instalację lub użytkownik tego urządzenia wstrzymuje jego eksploatację.

Niezależnie od powyższego, z uwagi na liczne protesty i sprzeciwy mieszkańców miasta Rzeszowa dotyczące budowy stacji bazowych telefonii komórkowych na terenie miasta, Prezydent Miasta Rzeszowa, pismem z dnia 17 czerwca 2024 r. zwrócił się do Pani Pauliny Hennig – Kloska - Minister Klimatu i Środowiska z prośbą o rozważenie dokonania zmiany w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.), zwanym dalej rozporządzeniem OOŚ, poprzez przywrócenie stacji bazowych telefonii komórkowych jako inwestycji mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. W dniu 4 czerwca 2022 r. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 maja 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1071), które wyłączyło z katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko instalacje radiokomunikacyjne, radionawigacyjne i radiolokacyjne. W związku z tym, w chwili obecnej budowa stacji bazowych telefonii komórkowych nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W związku z powyższym, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańcom Rzeszowa i wsłuchując się w ich potrzeby, Prezydent Miasta Rzeszowa zwrócił się z prośbą o dokonanie w/w zmian w rozporządzeniu OOŚ, co pozwoliłoby na szczegółową analizę wpływu stacji bazowej na środowisko.

Informuję ponadto, że mając na uwadze przede wszystkim dobro mieszkańców, ale również szybki rozwój standardów mobilnej komunikacji i sieci nowej generacji, zauważam konieczność przyjęcia przez ustawodawcę takich rozwiązań w temacie lokalizacji stacji telefonii komórkowej, które będą wychodzić naprzeciw zarówno słusznym interesom mieszkańców miasta Rzeszowa, jak i wyzwaniom współczesnej cywilizacji.

Z poważaniem,

Z up. Prezydenta Miasta Rzeszowa


Krzysztof Stańko

Zastępca Prezydenta Miasta Rzeszowa