



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

skr. poczt. 297

Rzeszów, 2023-06-30

S-I.431.5.23.2023.EJ

Pani

Małgorzata Bąk

Dyrektor

Centrum Administracyjnego do Obsługi

Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych

w Rzeszowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447 z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477) oraz imiennych upoważnień do kontroli (Nr I i II), wydanych w dniu 22 czerwca 2023 r., znak: S-I.431.5.23.2023.EJ, przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego, przeprowadzona została kontrola doraźna, w trybie uproszczonym w Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie.

(Dowód: akta kontroli, str. 1-3)

Kontrola została przeprowadzona w dniu 26 czerwca 2023 r. przez zespół kontrolny w składzie:

- Elżbieta Jędryka – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Oddział Nadzoru w Pomocy Społecznej – przewodnicząca zespołu kontrolnego.

- Barbara Brzechowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Oddział Nadzoru w Pomocy Społecznej – członek zespołu kontrolnego.

Zakres kontroli obejmował: ocenę zgodności uregulowań prawnych oraz spełnienia odpowiednich standardów lokalowych i kadrowych, w związku z wnioskiem Pani Dyrektor, o wyrażenie zgody na przyjęcie jednego wychowanka, ponad liczbę regulaminową.

Okres objęty kontrolą: stan na dzień kontroli.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych kontrolujący złożyli, na podstawie § 8 ust. 4 ww. rozporządzenia w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz.U. 2015, poz.1477), pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich z udziału w kontroli.

(Dowód: akta kontroli, str. 4-5)

Zespół kontrolujący wpisał się do książki kontroli w dniu **26 czerwca 2023 r.** pod pozycją **2/2023**.

Użyte w protokole skróty:

- **Ustawa, ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej** – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2022, poz. 447 z późn. zm.).
- **Placówka** – Dom dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie.
- **Miasto Rzeszów** – Gmina Miasto Rzeszów.
- **Rozporządzenie** – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz. 1720).
- **Centrum** – Centrum Administracyjne do Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Rzeszowie.

Ustaień kontrolnych dokonano w oparciu o analizę dokumentacji, dotyczącej zakresu kontroli, oględziny Placówki oraz informacje uzyskane od pedagoga – Pani

– upoważnionej do reprezentowania ww. Placówki, na podstawie upoważnienia Nr 1/2023.

(Dowód: akta kontroli, str. 6)

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, działalność Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny.

Ustalenia Zespołu Kontrolnego

1. Informacje ogólne.

Dom dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie jest publiczną placówką opiekuńczo-wychowawczą typu socjalizacyjnego, prowadzoną przez Miasto Rzeszów. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Placówka przeznaczona jest dla 14 wychowanków.

Wnioskiem z dnia 14.06.2023 r. (data wpływu), znak: CA.DB.4210.2023.2,3.2, Pani Dyrektor Centrum, zwróciła się z prośbą o wyrażenie zgody na przyjęcie jednej wychowanki do Placówki. Pani Dyrektor poinformowała równocześnie, iż przyjęcie ww. dziewczynki spowoduje przekroczenie regulaminowej liczby wychowanków w Placówce.

(Dowód: akta kontroli, str. 7)

Zgodnie z art. 95 ust. 3a ww. ustawy w przypadku, gdy umieszczone w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego dziecko lub osoba, która osiągnęła pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 37 ust. 2-4 i 6, lub osoba opuszczająca rodzinną pieczę zastępczą, jako niepełnoletnia, o której mowa w art. 37 ust. 5 i 6, zostały umieszczone w:

- 1) domu pomocy społecznej,
- 2) specjalnym ośrodku szkolno-wychowawczym,
- 3) młodzieżowym ośrodku wychowawczym,
- 4) młodzieżowym ośrodku socjoterapii zapewniającym całodobową opiekę,
- 5) specjalnym ośrodku wychowawczym,
- 6) hospicjum stacjonarnym,
- 7) oddziale medycyny paliatywnej,
- 8) areszcie śledczym,
- 9) schronisku dla nieletnich,
- 10) zakładzie karnym,
- 11) zakładzie poprawczym,
- 12) okręgowym ośrodku wychowawczym



– dyrektor tej placówki może, pomimo przekroczenia dopuszczalnej liczby dzieci w placówce, za zezwoleniem wojewody, przyjąć kolejne dziecko.

W dniu kontroli, tj. 26 czerwca 2023 r., w Placówce przebywało 15 dzieci. Dziewczynka, co do której Pani Dyrektor Centrum, wystąpiła z wnioskiem o zgodę na przyjęcie, pochodzi z terenu Miasta Rzeszowa, ma obecnie 8 lat i została przyjęta do Placówki wraz ze starszą siostrą, która ma obecnie 12 lat.

Dziewczynki zostały doprowadzone, do Placówki, przez pracownika socjalnego, w dniu 13 czerwca 2023 r.

Matka ww. dzieci nie wypełnia należycie funkcji rodzicielskich, nie zapewnia odpowiednich warunków do życia i rozwoju swoim dzieciom. Ojciec prawdopodobnie przebywa za granicą. W związku z powyższym, Sąd Rejonowy w Rzeszowie zarządził, postanowieniem z dnia 13 czerwca 2023 r. sygn. akt III Nsm 293/23, tymczasowe umieszczenie małoletnich w instytucjonalnej pieczy zastępczej – do czasu prawomocnego zakończenia postępowania.

Kolejno, w dniu 15 czerwca 2023 r. Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rzeszowie (działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Rzeszowa), wystawił skierowania, znak: PI-PZ.4540.1.10.2023.1 i PI-PZ.4540.1.11.2023.1, dotyczące umieszczenia ww. rodzeństwa w Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie.

(Dowód: akta kontroli, str. 8-10)

W związku z powyższym, po przyjęciu ww. dzieci, liczba wychowanków Placówki zwiększyła się do 15.

Najmłodsze dziecko, przebywające w Placówce miało 8 lat, najstarszy wychowanek miał lat 19 i przebywał jeszcze w Placówce, za zgodą Dyrektora, ze względu na kontynuowanie nauki.

2. Ilość wychowanków przebywających poza Placówką.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, iż żaden z wychowanków Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie nie przebywa poza Placówką, tj. w instytucjach wymienionych w cyt. wyżej art. 95 ust. 3a ustawy. Dlatego też, należy stwierdzić, iż przyjęcie, ww. rodzeństwa, które spowodowało zwiększenie liczby dzieci w Placówce o jedno dziecko, nie było zgodne z przepisami prawa.

3. Warunki lokalowe w Placówce.

W trakcie wizytacji Placówki ustalono, że do dyspozycji wychowanków jest 6 pokoi mieszkalnych 2 i 3-osobowych. Nowo przyjęte rodzeństwo mieszka w pokoju 2-osobowym, wyposażonym w tapczaniki, biurka szafy, szafki. Pokój jest właściwie oświetlony, a jego powierzchnia zapewnia przechowywanie rzeczy osobistych i swobodne korzystanie z wyposażenia. Ponadto, wychowanki mogą korzystać z aneksu kuchennego z miejscem do przygotowywania i spożywania posiłków, 2 łazienek, pokoju do wypoczynku, itp.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że warunki lokalowe, pomimo przekroczenia dopuszczalnej liczby dzieci, są zgodne z § 18 ust. 3 ww. rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

4. Sposób organizacji całodobowej opieki nad wychowankami.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, iż w Placówce opieka nad dziećmi, w trakcie dnia, jest właściwie zorganizowana, zgodnie z zapisami § 10 ust 1 i 2 ww. rozporządzenia, a liczba wychowawców jest dostosowana do aktualnej liczby dzieci, przebywających w Placówce.

Natomiast, w godzinach nocnych, opiekę nad dziećmi sprawuje 1 wychowawca. Biorąc pod uwagę, że obecnie w Placówce przebywa 15 wychowanków, liczba pracowników, w godzinach nocnych, jest zbyt mała.

(Dowód: akta kontroli, str. 11)

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, w ramach kontroli doraźnej w trybie uproszczonym, w Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie, stwierdza się następujące uwagi i wnioski:

1. Przyjęcie jednej wychowanki, ponad liczbę regulaminową, do Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie, nie było zgodne z zapisami art. 95 ust. 3a ww. ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
2. Dom dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie w sposób prawidłowy, zapewnia warunki lokalowe dla wychowanków, określone w § 18 ust. 3 ww. rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.



3. Opieka nad wychowankami Placówki, w ciągu dnia, jest właściwie zorganizowana, zgodnie z § 10 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Natomiast, opieka nad wychowankami w godzinach nocnych nie jest zorganizowana, zgodnie zapisami § 11 ust. 1 i ust. 2.

4. Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli doraźnej należy stwierdzić, że przyjęcie 2-osobowego rodzeństwa, do Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie, którego przyjęcie spowodowało przekroczenie liczby regulaminowej o 1 dziecko, nie było zasadne, biorąc pod uwagę zapisy art. 95 ust. 3a ww. ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Na tym czynności kontrolne zakończono.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 7 stron.

INFORMACJE KOŃCOWE

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazuje się kierownikowi kontrolowanej jednostki, drugi włącza się do akt kontroli. Trzeci egzemplarz, wystąpienia pokontrolnego, przekazuje się organowi prowadzącemu jednostkę.

Dyrektor Wydziału
Polityki Społecznej

Jolanta Tomczak-Fiła

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

Zespół inspektorów:

E. Szmidt
3 M. Włodarski

Wobec stwierdzonych uchybień wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Należy podjąć działania w celu uregulowania liczby dzieci, przebywających w Domu dla Dzieci „Bolesław” w Rzeszowie – termin realizacji, na bieżąco.

Podstawa prawna: art. 95 ust. 3 w nawiązaniu do art. 95 ust. 3a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Osoba odpowiedzialna: Prezydent Miasta Rzeszowa, Dyrektor Centrum Administracyjnego do Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Rzeszowie.

2. Należy podjąć działania w celu zapewnienia odpowiedniej liczby pracowników tak, aby opieka nad dziećmi w godzinach nocnych, była właściwie zabezpieczona i gwarantowała bezpieczeństwo każdego dziecka – termin realizacji, na bieżąco.

Podstawa prawna: § 11 ust. 1 i ust. 2 ww. rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Osoba odpowiedzialna: Dyrektor jednostki.

Przyczyną wskazanych uchybień jest brak wolnych miejsc w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej, oraz całościowej analizy przepisów prawa, za które odpowiada Prezydent Miasta Rzeszowa oraz Dyrektor Centrum Administracyjnego do Obsługi Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Rzeszowie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 197d ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447, z późn. zm.), w związku z § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz.U. 2015, poz. 1477) kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować Wojewodę Podkarpackiego, w ciągu 30 dni, od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

**Jolanta Sawicka
WICEWOJEWODA**

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Prezydent Miasta Rzeszowa
3. A/a.

