



- 7) podniesienia przez [REDAKTOWANO] braku uwzględnienia zgody właściciela nieruchomości na objęcie obiektu ochroną jako zabytku, ani tym bardziej jakąkolwiek inną ochroną, poprzez uchwalenie bardzo szczegółowych zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ograniczających konstytucyjne prawo własności bez uzasadnienia w postaci objęcie obiektu wpisem do Rejestru Zabytków;
- 8) stwierdzenia [REDAKTOWANO], że jako właściciel nieruchomości objętej projektowanym planem miejscowym zamierza na jej terenie prowadzić w najlepiej pojętym interesie społecznym, działalność statutową, dla której zostało powołane i dla prowadzenia której nabyło tę nieruchomość, korzystając jako właściciel z konstytucyjnej ochrony prawa własności;
- 9) stwierdzenia przez [REDAKTOWANO] ograniczenia jego konstytucyjnego prawa własności na podstawie fałszywych przesłanek i nieformalnych uzgodnień z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, o czym jest mowa w uzasadnieniu do projektu miejscowego planu nr 338/5/2023 w rejonie ronda im. Romana Dmowskiego w Rzeszowie;
- 10) domagania się przez [REDAKTOWANO] ujawnienia w formie pisemnej listy osób, które brały udział w nieformalnych uzgodnieniach, treści tych uzgodnień oraz zakresu wprowadzonych w związku z tym korekt do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz wyjaśnienia, dlaczego Prezydent Miasta Rzeszowa zdecydował się na dokonywanie nieformalnych uzgodnień, z pominięciem procedury przewidzianej przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;
- 11) przekazania przez [REDAKTOWANO] informacji, że [REDAKTOWANO], które nabyło nieruchomość objętą projektowanym planem miejscowym w dniu 6 czerwca 2024 roku, o czym zgodnie ze stosownymi przepisami został powiadomiony niezwłocznie również Prezydent Miasta, nie zostało poinformowane, ani nie zostało zaproszone, do publicznej dyskusji, która odbyła się rzekomo w dniu 25 czerwca 2024 r, a na którą, zgodnie z ujawnionym protokołem, nikt się nie stawił.

Sposób rozpatrzenia uwag - nie uwzględnia się.

#### Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia uwag

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy należy do zadań własnych gminy, co wynika z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130). Gmina posiada samodzielność w zakresie władczego przeznaczenia i określania warunków zagospodarowania terenów, czyli tzw. władztwo planistyczne.

Zgodnie z art. 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wraz z innymi przepisami, kształtują sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. W związku z tym, każdy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, uchwalony przez radę gminy i ogłoszony w dzienniku urzędowym województwa, jest w swej istocie ograniczeniem dla wykonywania prawa własności na obszarze objętym tym planem. W ramach realizacji tego uprawnienia, gmina kieruje się interesem publicznym oraz odpowiednim jego wyważeniem w odniesieniu do interesu prywatnego, przy jednoczesnym uwzględnieniu zasady niedyskryminacji, proporcjonalności i racjonalnego postępowania w perspektywie oddziaływania na prawo własności.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 w rejonie ronda im. Romana Dmowskiego w Rzeszowie został opracowany na podstawie uchwały Rady Miasta Rzeszowa nr LXXVIII/1730/2023 z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 w rejonie ronda im. Romana Dmowskiego w Rzeszowie, obejmującego obszar 0,06 ha, położony na osiedlu Śródmieście w centrum Rzeszowa. Na wskazanym terenie nie obowiązuje obecnie miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Jako główny cel podjęcia uchwały została wskazana ochrona przestrzeni publicznej wraz z istniejącym „Pomnikiem Walk Rewolucyjnych”. Po przeanalizowaniu aktualnych uwarunkowań, w tym również istniejącego zagospodarowania, oraz wniosków złożonych do projektu

miejscowego planu nr 338/5/2023 [...], przeznaczono obszar objęty planem pod teren placu, oznaczony w części graficznej planu miejscowego symbolem KOR.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 oraz art. 20 ustawy z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z dnia 24 sierpnia 2023 r., poz. 1688), odpowiednio - organ sporządzający projekt planu miejscowego uwzględnia politykę przestrzenną gminy określoną w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, natomiast rada gminy uchwała plan miejscowy po stwierdzeniu jego zgodności ze studium.

Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 [...] jest zgodny z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Rzeszowa (uchwalonego przez Radę Miasta Rzeszowa 26 września 2023 r. uchwałą nr LXXXV/1890/2023) i kontynuuje dotychczasową politykę planistyczną, mając na uwadze istniejące powiązania funkcjonalno-przestrzenne, aktualne uwarunkowania i potrzeby. Obszar miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 [...] znajduje się w strefie A – śródmiejskiej, w obszarze wielofunkcyjnym A.MU.1 – historycznego centrum miasta. Głównym kierunkiem rozwoju w strefie A jest kreowanie atrakcyjnego śródmieścia opartego na koncentracji i unikatowości funkcji usługowych (w tym metropolitalnych) oraz wysokim poziomie rozwiązań przestrzennych. W Studium, w obszarach MU wskazano m.in. następujące kierunki zmian:

- tworzenie nowych i poprawa jakości istniejących przestrzeni publicznych,
- uzupełnienie przestrzeni publicznych o atrakcyjne dla mieszkańców funkcje towarzyszące.

Rozwiązania przyjęte w projekcie planu miejscowego uwzględniają występujące uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, a także powiązania przestrzenne z sąsiadującymi terenami.

Projekt miejscowego planu nr 338/5/2023 [...] wraz z niezbędnymi dokumentami planistycznymi, w tym prognozą oddziaływania na środowisko oraz prognozą skutków finansowych, został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130) oraz przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404).

Procedura została przeprowadzona zgodnie z trybem określonym w art. 17 ww. ustawy.

Prezydent Miasta Rzeszowa w dniu 14 czerwca 2023 r. ogłosił o przystąpieniu do sporządzenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 [...] poprzez ogłoszenie w prasie miejscowej – „Super Nowości”, przez obwieszczenie na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Miasta Rzeszowa, a także w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) i na stronie internetowej Urzędu Miasta. Zainteresowani mogli składać wnioski do projektu miejscowego planu nr 338/5/2023 w terminie do dnia 5 lipca 2023 r. W tym terminie nie wpłynęły żadne wnioski do przedmiotowego projektu planu miejscowego.

Projekt miejscowego planu nr 338/5/2023 [...] przedstawiono do zaopiniowania Miejskiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej. Na posiedzeniu w dniu 22 lutego 2024 r. Miejska Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna pozytywnie zaopiniowała przedłożony projekt. Następnie, od dnia 4 marca 2024 r., projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 [...] został skierowany do uzgodnienia i zaopiniowania.

W związku z pismem Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 2 kwietnia 2024 r. zostało sporządzone wyjaśnienie z dnia 12 kwietnia 2024 r. dotyczące ochrony „Pomnika Walk Rewolucyjnych” jako dobra kultury współczesnej, w kontekście przepisów ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki [...]. Pismo Zarządu Województwa nie miało charakteru uzgodnień we właściwym dla podmiotu uzgadniającego zakresie. Art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje enumeratywnie organy, które uzgadniają i opiniują projekt planu miejscowego.

Instytut Pamięci Narodowej nie jest organem właściwym do uzgadniania i opiniowania, w związku z tym Prezydent Miasta Rzeszowa nie zwrócił się o wydanie opinii lub uzgodnienia do tej instytucji.

W trakcie procedury uzgadniania projektu planu miejscowego z Podkarpackim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków zaistniała konieczność korekty zapisów dotyczących obiektów małej

architektury, a także zieleni urządzonej, w tym ogrodów deszczowych. Konieczność dokonania ww. korekty nie stanowiła podstawy odmowy przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków uzgodnienia, pozostawała również w związku z innymi uzgodnieniami i opiniami, wniesionymi do projektu planu miejscowego. W związku z tym miało miejsce spotkanie robocze pracowników Biura Rozwoju Miasta Rzeszowa z pracownikami Rzeszowskiej Delegatury Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków, zorganizowane w celu osiągnięcia kompromisu pomiędzy zainteresowanymi stronami. Efektem spotkania roboczego była korekta ustaleń projektu planu miejscowego dotycząca małej architektury oraz zieleni urządzonej, zgodnie ze wskazówkami Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Zastosowane w uzasadnieniu do projektu planu miejscowego słowo „nieformalne”, dotyczące ww. spotkania roboczego, zostało niefortunnie użyte jako sformułowanie potoczne. Należy podkreślić, iż podobne spotkania i kontakty robocze stanowią przyjętą praktykę podczas sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Skorygowany w ten sposób projekt planu miejscowego został przekazany do ponownego zaopiniowania Miejskiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej w dniu 16 maja 2024 r. oraz skierowany do ponownego uzgodnienia i zaopiniowania przez powołane do tego organy i instytucje od dnia 10 maja 2024 r.

W związku z pismem Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 3 czerwca 2024 r., które nie miało charakteru uzgodnień we właściwym dla podmiotu uzgadniającego zakresie, zostało sporządzone szczegółowe wyjaśnienie w piśmie z dnia 14 czerwca 2024 r.

Ponowne uzgodnienie i zaopiniowanie przedmiotowego projektu planu miejscowego zapewnia jawność procedury. Zmiany wprowadzone do projektu planu miejscowego można zidentyfikować poprzez porównanie projektów przedmiotowego planu miejscowego z pierwszego i drugiego etapu uzgadniania i opiniowania tego projektu, do których podmiot składający uwagę uzyskał wgląd, zgodnie z własnym wnioskiem dnia 5 lipca 2024 r.

Po zaopiniowaniu i pozytywnym uzgodnieniu projektu miejscowego planu nr 338/5/2023 [...] przez właściwe organy i instytucje, Prezydent Miasta Rzeszowa w dniu 13 czerwca 2024 r. ogłosił o wyłożeniu do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W ogłoszeniu tym poinformował o terminie i miejscu dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu miejscowego, a także o terminie składania uwag. Projekt miejscowego planu nr 338/5/2023 [...] został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 21 czerwca do 11 lipca 2024 r.

Taka procedura informowania o dyskusji publicznej dotyczy wszystkich procedowanych planów miejscowych. Nie przewiduje ona specjalnego zapraszania jakichkolwiek podmiotów (osób fizycznych lub prawnych), a zatem również zainteresowanych stron do uczestnictwa w żadnym z etapów tej procedury, w celu zapewnienia równego traktowania wszystkich zainteresowanych. Dyskusja publiczna nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu miejscowego wyznaczona została na dzień 25 czerwca 2024 r., o godzinie 17:00 w formie stacjonarnej, w siedzibie Biura Rozwoju Miasta Rzeszowa. Na dyskusji nie stawiała się żadna z zainteresowanych stron, co odnotowano w protokole.

Procedowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jest procesem jawnym. Podmiotom przysługuje prawo do złożenia wniosku na etapie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz do wniesienia uwag do projektu takiego planu miejscowego na etapie jego wyłożenia do publicznego wglądu.

Do projektu miejscowego planu nr 338/5/2023, w terminie podanym w ogłoszeniu Prezydenta Miasta Rzeszowa o wyłożeniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 [...] do publicznego wglądu (wraz z prognozą oddziaływania na środowisko), tj. do dnia 25 lipca 2024 r., wpłynęła jedna uwaga, wniesiona przez [REDAKTOWANE] pismem z dnia 25 lipca 2024 r. (data wpływu: 29 lipca 2024 r.).

Odpowiadając na zarzuty dotyczące objęcia „Pomnika Walk Rewolucyjnych” ochroną konserwatorską w projekcie planu miejscowego należy stwierdzić, że określona w projekcie planu miejscowego ochrona konserwatorska stanowiska archeologicznego Rzeszów 17 (AZP103-76/56), ujętego w Gminnej Ewidencji Zabytków Miasta Rzeszów jest zgodna z wnioskiem Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków oraz materiałem źródłowym - kartą adresową zabytku nieruchomego (sporządzoną w 2015 r.) zawierającą mapę z zaznaczonym obszarem stanowiska. Wskazane w tabeli,

na którą powołuje się [REDAKTOWANE], numery nieruchomości odnoszą się do działek wg stanu na 2015 r. – czyli przed podziałem.

Ustalenia projektu planu miejscowego w powyższym zakresie nie stanowią o objęciu ochroną „Pomnika Walk Rewolucyjnych”.

Określona w projekcie planu miejscowego ochrona konserwatorska układu urbanistycznego Starego i Nowego Miasta wpisanego do Rejestru Zabytków (A-325 z dnia 30 stycznia 1969 r.) i ujętego w Gminnej Ewidencji Zabytków Miasta Rzeszowa oraz terenu Kościoła i Klasztoru oo. Bernardynów wpisanego do Rejestru Zabytków (A-37 z dnia 18 października 1949 r.) jest zgodna z wnioskiem Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Ponadto należy zauważyć, że materiały mapowe, na które powołuje się składający uwagę, udostępnione na stronie internetowej przez Narodowy Instytut Dziedzictwa mają „charakter poglądowy i nie mogą być podstawą jakichkolwiek czynności administracyjnych czy urzędowych. Każdorazowe rozstrzygnięcie dotyczące zabytku musi być konsultowane z właściwym dla położenia obiektu wojewódzkim konserwatorem zabytków” (cytat ze strony [NID | Portal mapowy \(zabytek.gov.pl\)](http://NID.Portal.mapowy(zabytek.gov.pl)) – komunikat dotyczący warunków korzystania).

Ustalenia projektu planu miejscowego w powyższym zakresie nie stanowią o objęciu ochroną „Pomnika Walk Rewolucyjnych”.

Ponadto, strefy ochrony konserwatorskiej oznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego zostały wyznaczone zgodnie z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Rzeszowa, w którym strefy te zostały wskazane.

Studium to było dwukrotnie wykładane do publicznego wglądu. Podczas procedury sporządzania Studium właściwe instytucje nie złożyły zastrzeżeń w zakresie wskazanych w nim stref ochrony konserwatorskiej. Zarówno na etapie składania wniosków do Studium, jak i na etapach wykładania projektu Studium do publicznego wglądu, nie wpłynęły ani wnioski, ani uwagi dotyczące stref ochrony konserwatorskiej, w tym również w kontekście „Pomnika Walk Rewolucyjnych” znajdującego się w obrębie tych stref.

Ustalenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 [...] ustanawiają ochronę „Pomnika Walk Rewolucyjnych” jako dobra kultury współczesnej. Nie ustalają one żadnej formy ochrony konserwatorskiej, w tym związanej z postępowaniem w przedmiocie wpisania „Pomnika Walk Rewolucyjnych” do Rejestru Zabytków.

W obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Rzeszowa, „Pomnik Walk Rewolucyjnych” został wskazany do objęcia ochroną jako dobro kultury współczesnej w rozumieniu art. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Obiekt spełnia przesłanki ustawowe, pozwalające na uznanie go za dobro kultury współczesnej, określone w ww. przepisie: jest pomnikiem stanowiącym uznany dorobek współcześnie żyjących pokoleń, który cechuje wysoka wartość artystyczna.

W Studium wskazano, iż w celu zachowania i ochrony dóbr kultury współczesnej, należy podejmować m.in. następujące działania:

- dążenie do zachowania w pierwotnej formie obiektów, zespołów i założeń przestrzennych stanowiących dobra kultury współczesnej;
- objęcie ochroną dóbr kultury współczesnej na etapie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- ustalanie zakresu i zasad ochrony w planach miejscowych indywidualnie z uwzględnieniem walorów i kontekstu przestrzennego obiektów i ich otoczenia, w tym ekspozycji widokowych;
- dążenie do wpisu w upływie czasu dóbr kultury współczesnej do Rejestru Zabytków, celem objęcia ich prawną formą ochrony jako obiektów zabytkowych.

Ponadto, należy podkreślić, iż „Pomnik Walk Rewolucyjnych” stanowi jeden najbardziej znanych obiektów i jeden z symboli Rzeszowa. Świadczą o tym m.in. badania i analizy przeprowadzone w 2020 r. na potrzeby Aktualizacji strategii marki Rzeszowa oraz Programu promocji miasta Rzeszowa. Obiektem i miejscem najczęściej kojarzonym się z Rzeszowem był właśnie „Pomnik Walk Rewolucyjnych”, wskazany w ramach badania przez 138 respondentów spośród ogólnej próby wynoszącej 1002 osoby. Na kolejnych miejscach znalazły się Rynek (38), Galeria Rzeszów (13), Politechnika Rzeszowska (12), Zamek Lubomirskich (9). Wyniki badań zostały ujęte w treści Aktualizacji Strategii Marki Rzeszowa oraz Programu Promocji Miasta Rzeszowa na lata 2020–2025 przyjętej Uchwałą Nr XL/830/2020 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 15 grudnia 2020 r.

Powyższe ustalenia potwierdza także m.in. Raport z badania „Wizerunek Rzeszowa jako miasta i marki miejsca” przeprowadzonego w dniach od 15 maja do 06 lipca 2023 r. przez Koło Naukowe „Liderzy Biznesu” przy Instytucie Ekonomii i Finansów na Uniwersytecie Rzeszowskim. W przeprowadzonym badaniu obejmującym 1204 osoby, „Pomnik Walk Rewolucyjnych” jako najbardziej rozpoznawalny obiekt – symbol miasta, wskazało 55,6% ankietowanych. Kolejne miejsca zajęły Lotnisko Jasionka (28,1%), Galeria Rzeszów (15,4%) oraz Okrągła Kładka (14,0%).

W związku z powyższymi wyjaśnieniami, wnioskowane uwagi uznaje się za niezasadne.

*W Rozstrzygnięciu o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nr 338/5/2023 w rejonie ronda im. Romana Dmowskiego w Rzeszowie, wyłączono jawność w zakresie danych osobowych na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902). Jawność wyłączyła Barbara Pujdak Dyrektor Biura Rozwoju Miasta Rzeszowa.*