



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

CENTRUM ADMINISTRACYJNE do OBSŁUGI PLACÓWEK OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZYCH w Rzeszowie	
DATA WPŁYWU	28. 11. 2022 *
L. dz. 1609 podpis <i>[signature]</i>	

Rzeszów, 2022-11 - 24

S-I.431.5.7.2022.BB

Pani

Małgorzata Bąk

Dyrektor

Centrum Administracyjnego

do Obsługi Placówek Opiekuńczo-

Wychowawczych w Rzeszowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 pkt 3 lit. a tiret 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447 z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477) oraz imiennych upoważnień do kontroli (Nr I, II), wydanych w dniu 23 sierpnia 2022 r., znak: S-I.431.5.7.2022.BB, przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego, przeprowadzona została kontrola doraźna w trybie uproszczonym, w Domu dla Dzieci „Mieszko”, w Rzeszowie

(Dowód: akta kontroli, str. 2-3)

Kontrola przeprowadzona została przeprowadzona, przez zespół kontrolny w składzie:

- **Barbara Brzechowska** – inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej Wydziału Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, przewodnicząca zespołu kontrolnego,

[signature]

- **Małgorzata Mazur-Bomba** – starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej Wydziału Polityki Społecznej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Zakres kontroli obejmował: ocenę standardu opieki i wychowania, w związku z wnioskiem, o przyjęcie dwuosobowego rodzeństwa ponad regulaminową liczbę dzieci.

Okres objęty kontrolą: stan na dzień kontroli.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych kontrolujący złożyli, na podstawie § 8 ust. 4 rozporządzenia w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli, pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli.

(Dowód: akta kontroli, str. 4-5)

Zespół kontrolujący wpisał się do książki kontroli pod pozycją 4.

Użyte w protokole skróty:

- **Ustawa, ustawa o pieczy, ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej** – ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447 z późn. zm.).
- **Placówka** – Dom dla Dzieci „Mieszko”.
- **Rozporządzenie** – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r., Nr 292, poz. 1720).
- **MOW** – Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy.
- **MOS** – Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii.

Ustaień kontrolnych dokonano w oparciu o dokumenty i informacje przekazane przez Panią Dyrektora Małgorzatę Bąk oraz w oparciu o oględziny obiektu mieszczącego się w Rzeszowie przy ul. Nizinnej 30/2A.



W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, działalność Domu dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie w zakresie objętym kontrolą, oceniono: **pozytywnie z nieprawidłowościami**, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny.

Ustalenia Zespołu Kontrolnego:

1.Regulaminowa i aktualna liczba dzieci w placówce.

Dom dla Dzieci „Mieszko” to publiczna, całodobowa placówka opiekuńczo – wychowawcza łącząca działania socjalizacyjne i interwencyjne. Przeznaczona jest dla 14 wychowanków . Zgodnie z art. 95 ust.3a ww. ustawy w przypadku , gdy umieszczone w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno – terapeutycznego dziecko lub osoba, która osiągnęła pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 37 ust.2, zostały umieszczone w:

- 1) domu pomocy społecznej,
- 2) specjalnym ośrodku szkolno-wychowawczym wychowawczym,
- 3) młodzieżowym ośrodku wychowawczym,
- 4) młodzieżowym ośrodku socjoterapii zapewniającym całodobową opiekę,
- 5) specjalnym ośrodku wychowawczym
- 6) hospicjum stacjonarnym,
- 7) oddziale medycyny paliatywnej,
- 8) areszcie śledczym
- 9) schronisku dla nieletnich
- 10) zakładzie karnym,
- 11) Zakładzie poprawczym

- dyrektor tej placówki może, pomimo przekroczenia dopuszczalnej liczby dzieci w placówce, za zezwoleniem wojewody przyjąć kolejne dziecko.

Liczba dzieci umieszczonych w placówce na dzień 1 lipca 2022 r., tj. na dzień kontroli, wynosiła 16. Podczas przeprowadzanej kontroli, 16 wychowanków w wieku od 2 do 16 roku życia przebywało w Placówce, w tym nowo przyjęte rodzeństwo w wieku (4, 5 lat). Jak ustalono, rodzeństwo ur. 2017 r. i ur. 2018 r. zostało przyjęte, na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego w Rzeszowie Wydział III Rodzinny i Nieletnich (postanowienie tymczasowe Sygn. akt III Nsm 1125/21). Ww. postanowieniem, w trybie interwencyjnym, umieszczono małoletnie rodzeństwo w placówce opiekuńczo-wychowawczej - Domu dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie.

Rodzeństwo zostało przyjęte do Placówki na podstawie skierowań z dnia 15 czerwca 2022 r., znak: PI-PZ.4549.1.3.2022.1 i PI-PZ.4540.1.4.2022.1, co spowodowało przekroczenie regulaminowej liczby wychowanków Placówki o 2 wychowanków.

Na podstawie ww. analizy należy stwierdzić, iż przyjęcie 2 – osobowego rodzeństwa nie było zgodne z art. 95 ust.3a ww. ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponieważ poza placówką w dniu kontroli żaden wychowanek nie był umieszczony w instytucjach wymienionych

(Dowód: akta kontroli, str.6-9)

3. Wiek dzieci i liczba osób pełnoletnich.

W trakcie kontroli ustalono, że w Domu dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie, przebywają dzieci w wieku: od 2. do 17 r.ż. W dniu kontroli w Placówce przebywało 12 dzieci poniżej 10 roku życia.

Umieszczenie tak małych dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej, zdaniem kontrolujących, powinno być ostatecznością, gdyż zgodnie z art. 95.ust.2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej: „umieszczenie dziecka poniżej 10. roku życia w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego jest możliwe w przypadku gdy, w danej placówce opiekuńczo-wychowawczej umieszczona jest matka lub ojciec tego dziecka oraz w innych wyjątkowych przypadkach, szczególnie gdy przemawia za tym stan zdrowia lub dotyczy to rodzeństwa”.

Jednocześnie należy zauważyć, że taka sytuacja nie może być powszechną praktyką.

Wszyscy wychowankowie w wieku szkolnym uczęszczają do szkół.

(Dowód: akta kontroli, str.10)

5. Warunki lokalowe w placówce.

W budynku, w którym mieści się Placówka znajduje się, m.in.:

- **8 pokoi mieszkalnych** zajmowanych przez dzieci, w tym: 6 pokoi 2-osobowych, 1 pokój 3-osobowy, 1 pokój 3-osobowe.
- **łazienki:** 2 łazienki i 5 toalet.
- **miejsce do nauki:** dzieci mogą uczyć się w swoich pokojach, lub na świetlicy.
- **miejsce do przygotowywania posiłków:**

W Domu dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie znajduje się aneks kuchenny, gdzie wychowankowie mogą samodzielnie pod nadzorem wychowawcy przygotowywać posiłki,

W aneksie odbywają się także zajęcia kulinarne prowadzone przez wyznaczonego wychowawcę. Obiady i półprodukty do przyrządzania śniadania i kolacji przygotowuje kuchnia wspólna dla wszystkich domów, wyznaczone osoby przewożą posiłki do poszczególnych placówek.

- wspólna przestrzeń mieszkalna: 2 świetlice wyposażone w stoły, kanapy, telewizory, meble oraz gry, zabawki, przybory do zajęć plastycznych, książki. Jedna świetlica jest klimatyzowana, zostanie również zamontowany klimatyzator w drugiej świetlicy.

6. Wskaźnik zatrudnienia.

W domu dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie zatrudnionych jest

- 8 wychowawców,
- Pedagog,
- Psycholog.

Liczba wychowawców pełniących opiekę w placówce w ciągu doby, dostosowana jest do aktualnej liczby wychowanków w Placówce. Dyżur w ciągu dnia pełni dwóch wychowawców. Liczba wychowawców dostosowana jest do ilości dzieci w placówce, jednak nie jest dostosowana do wieku dzieci, które wymagają stałej opieki i obecności opiekuna/wychowawcy. Ze względu na to, że liczba dzieci poniżej 10 roku wynosi 12, to liczba zatrudnionej w Placówce kadry, zdaniem kontrolujących jest niewystarczająca, co zagraża bezpieczeństwu wszystkich dzieci przebywających w Placówce. .

W godzinach nocnych opiekę sprawuje tylko jeden wychowawca. Biorąc pod uwagę, że w dniu kontroli przebywało 16 wychowanków, w tym 12 wychowanków poniżej 10 roku życia, liczba pracowników była zbyt mała, co jest niezgodne z §11ustrozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

W godzinach nocnych przeprowadzany jest trzykrotny obchód, który dokumentowany jest w prowadzonym do tego celu zeszycie.

(Dowód: akta kontroli, str.11-15)

Wszystkie dzieci z Domu dla Dzieci „Mieszko”, w zależności od potrzeb, są objęte pomocą psychologiczno-pedagogiczną. Głównie ma ona formę zajęć indywidualnych (pomocy psychologicznej, zajęć ogólnorozwojowych, korekcyjno-kompensacyjnych,

wyrównawczych). Prowadzone są również zajęcia w małych grupach 3-4 osobowych. Dzieci uczestniczą także w terapii prowadzonej metodą Weroniki Sherborne, gdzie przy wsparciu wolontariuszy, udział bierze maksymalnie 6 dzieci.

Dzieci przebywające w placówce mają wyznaczonego wychowawcę, odpowiedzialnego za proces wychowawczy. Każdy wychowawca, na dzień kontroli, miał nie więcej niż 2 wychowanków pod swoją opieką.

Kontrolujący zauważają, że jakość sprawowanej opieki wychowawczej wobec pozostałych wychowanków, może być obniżona i uzasadnionym jest zwiększenie liczby wychowawców pełniących dyżur w ciągu dnia i nocy w Placówce, tak aby zapewnić wszystkim dzieciom przebywającym w Placówce odpowiedni poziom bezpieczeństwa i indywidualizacji w procesie wychowawczym.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontroli doraźnej w trybie uproszczonym, w Domu Dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie, stwierdza się następujące wnioski:

1. Placówka w sposób prawidłowy zapewnia warunki lokalowe dla wychowanków, określone w § 18 ust. 3 rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.
2. Opieka nad wychowankami Placówki, w ciągu dnia jest właściwie zorganizowana zgodnie z art. 10 ust 2 ww. rozporządzenie w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej, jednak ,że tak duża liczba 12 dzieci w wieku poniżej 10 r. ż. wymaga dostosowania odpowiedniej ilości zatrudnionej kadry w celu zapewnienia indywidualnej pomocy i bezpieczeństwa.
3. Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli doraźnej, przyjęcie dwuosobowego rodzeństwa, do Domu dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie nie było zasadne, mając na uwadze zapisy art.95 ust. 3a ww. ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

Na tym czynności kontrolne zakończono.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 8 stron.

Z up. WOJEWODY POLKARPACKIEGO

Małgorzata Dąbkowska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

Zespół inspektorów:

Barbara Szrednicka

.....

Wobec stwierdzonych nieprawidłowości wydaje się zalecenia pokontrolne:

1. Należy podjąć działania w celu uregulowania liczby dzieci przebywających w Domu dla Dzieci „Mieszko” w Rzeszowie.

Podstawa prawna: art. 95 ust. 3 w nawiązaniu do art. 95 ust. 3a ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Osoba odpowiedzialna: Dyrektor kontrolowanej jednostki.

2. Należy podjąć działania w celu zapewnienia odpowiedniej liczby pracowników, tak aby opieka nad dziećmi, w tym poniżej 10 r.ż. była właściwie zabezpieczona i gwarantowała bezpieczeństwo każdego dziecka.

Podstawa prawna: §11 ww. rozporządzenia w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej.

Osoba odpowiedzialna: Dyrektor jednostki kontrolowanej.

Wszystkie wymienione wyżej nieprawidłowości wynikają z nieprawidłowego stosowania przepisów prawa

Pouczenie:

Zgodnie z art. 197d ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447 z późn. zm.) w związku z § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477), kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda w terminie 14 dni od dnia otrzymania zastrzeżeń przedstawia stanowisko w sprawie ich uwzględnienia.

W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować Wojewodę Podkarpackiego, w ciągu 30 dni, od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

R

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazuje się kierownikowi kontrolowanej jednostki, drugi przekazuje się do organu prowadzącego, trzeci włącza się do akt kontroli.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Jolanta Sawicka
I WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Adresat
2. Prezydent Miasta Rzeszowa
3. Aa